
COLEGIUL MEDICILOR VETERINARI

BIROUL EXECUTIV



Splaiul Independenței 105, sector 5, Cod 050097, BUCUREȘTI

Telefon 021-319.45.04; Fax 021-319.45.05; www.cmvro.ro

E-mail: office@cmvro.ro

Operator de date cu caracter personal nr. 21554/2011

Nr. 1774 / 15.07.2020

Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor

Domnului Președinte Secretar de Stat Dr. Robert Viorel CHIOVEANU

În temeiul Legii 160/1998 art. 9, alin.(1), litera a) și al art.26, litera a) din Regulamentul de organizare și funcționare al Colegiului Medicilor Veterinari, Biroul executiv avizează **negativ** proiectul de "ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinară și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative", din următoarele considerente, propuneri și observații:

1. Nu ați finalizat procedura de avizare a proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor de aplicare a Legii 236/2019, conform prevederilor HG 561/2009.

2. Nu este justificată urgența și necesitatea schimbării tipului de contract din cel de concesiune prevăzut de Legea 236/2019, în cel de accord-cadru de servicii.

Nu a fost prezentată Ministerului Justiției pentru avizare o formă a ordonanței de urgență conform solicitărilor acestei instituții în cursul consultărilor/avizării normelor de aplicare a Legii 236/2019, sub forma hotărârii de guvern **cu privire la contractul de concesiune, ci sub forma de OUG cu contract de prestări servicii, respectiv cu acord-cadru de servicii.**

Ministerul Justiției a solicitat crearea în legislația primară a cadrului legal pentru ca A.N.S.V.S.A. să emită metodologie proprie pentru contractul de concesiune.

Nu a fost prezentată Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP) o formă a ordonanței de urgență conform solicitărilor acestei instituții în cursul consultărilor/avizării normelor de aplicare a Legii 236/2019, sub forma hotărârii de guvern **cu privire la contractul de concesiune, ci sub forma de OUG cu contract de prestări servicii, respectiv cu acord-cadru de servicii.**

A.N.A.P. a solicitat să fie introduse în legislația primară caracteristicile contractului de concesiune. Prin urmare nu este urgentă și nici necesară modificarea alin.(2) art.15 din Ordonanța Guvernului 42/2004, pentru înlocuirea contractului de concesiune cu cel de acord-cadru de servicii, iar această modificare prevăzută la Art.I din proiect trebuie eliminată și din aceleași considerente nu trebuie abrogat alin.(2) al art.IV din Legea 236/2019.

Durata contractului prevăzut de lege este de **5 ani**, iar cea prevăzută în proiectul de OUG este de **maxim 4 ani**. Formularea „maxim 4 ani”, dă ANSVSA posibilitatea să decidă și încheierea pe o durată de timp mai scurtă. Or, o astfel de reducere a termenului pentru care se încheie contractul este în defavoarea medicului veterinar care are obligația să angajeze personal pentru executarea acțiunilor sanitar-veterinare și să facă investiții care să-i permită desfășurarea în bune condiții a activității și executarea acțiunilor la termen.

3. În situația prezentată la pct.1 trebuie ca sintagmele *“acord-cadru de servicii”*, *“acordurilor-cadru de servicii”*, *“contract subsecvent”* și *“contracte subsecvente”* să fie înlocuite cu sintagmele *“contract”*, *“contracte”* sau *“contractelor”*, după caz în tot cuprinsul proiectului de OUG.

4. Să se modifice alin.(5) al art.15 și să aibă următorul conținut:

„(5) Acțiunile sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, acțiunile prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, precum și tarifele *unice* aferente acestora, în cazul în care sunt realizate de medici veterinari de liberă practică împuterniciți sau, în cazul acțiunilor aprobate pentru animalele sălbatice din fondurile cinegetice, și de către personalul din aceste fonduri, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu excepția programelor cofinanțate și aprobate de către Uniunea Europeană, care se aplică ca atare.”

5. Alineatul (7) să se modifice și să aibă următorul conținut:

(7) Beneficiarii contractelor încheiate în vederea realizării activităților prevăzute la alin. (2), care asigură un program zilnic de opt ore, cu excepția zilelor de sâmbătă și duminică și a sărbătorilor legale, primesc lunar, pentru fiecare contract, suma de 10.000 lei, *ca subvenție guvernamentală, sumă nepurtătoare de TVA*, din bugetul Autorității, pentru transportul probelor, ridicarea produselor și tipizatelor necesare, instruirea și formarea profesională aferentă activităților contractate, consilierea proprietarilor de animale în vederea comunicării informațiilor privind lanțul alimentară, bunăstarea și condițiile de biosecuritate, efectuarea catagrafiei animalelor în situații de urgență, precum și pentru inspecția și certificarea animalelor destinate sacrificării.

6. Nu a fost preluată corespunzător observația Ministerului Justiției și prin urmare alin.(13) de la art.15 trebuie să aibă următorul conținut:

“(13) Documentația de atribuire a contractelor prevăzute la alin. (2), care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele autorității contractante sau la elementele concesiunii, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice sau documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele și modul de prezentare a documentelor de către candidați/ofertanți, informațiile privind obligațiile generale aplicabile candidaților/ofertanților se aprobă prin ordin al președintelui Autorității.”

7. Textul propus la alin.(16) Art.15 este redundant, întrucât art.82 din Codul Muncii aprobat prin Legea 53/2003 are o astfel de prevedere expresă. Conform normelor de tehnică legislativă nu mai trebuie reluată aceeași prevedere când ea există în legislația primară. Acest alineat încalcă prevederile Art. 38 și Art. 26 alin (1) din Legea 160/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin urmare se impune eliminarea lui.

Prin urmare textul ar trebui să aibă următorul conținut pentru a prelua observația ANAP:

“(16) Beneficiarii contractelor au dreptul exclusiv de exploatare a activităților sanitar-veterinare pentru animalele din exploatațile nonprofesionale care fac obiectul contractului, precum și la plata unui tarif unic din partea autorității contractante pentru fiecare activitate, stabilit prin hotărâre a Guvernului.”

8. La art.15 să fie introdus un alineat nou (17) pentru a prelua observația Ministerului Finanțelor Publice și a A.N.A.P., cu următorul conținut:

“(17) Beneficiarii contractelor plătesc autorității contractante o redevență anuală în suma de 300 de lei, suma care se indexează anual cu rata inflației.”

9. Alineatul (5) de la art. 15¹ să fie eliminat.

10. La art. 15¹ să fie introdus un alineat nou cu următorul conținut pentru a prelua observația A.N.A.P.:

“(..) Autoritatea contractantă va elabora un studiu de fundamentare pentru a demonstra necesitățile, oportunitățile realizării contractării activităților sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, acțiunile prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare.”

11. După Art. 15¹ să se introducă un articol nou Art. 15² cu următorul conținut:

“Art. 15² Cuanțumul tarifele unice aferente acțiunilor menționate la art.15, stabilite prin hotărâre a Guvernului, se actualizează, prin ordin al președintelui Autorității, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică, precum și cu procentul de indexare al salariului minim pe economie la data majorării acestuia. Dacă în urma actualizării rezultă un cuantumul al tarifului mai mic, se păstrează cuantumul tarifului aflat în plată.”

12. Întrucât Autoritatea(A.N.S.V.S.A.) și nu autoritățile contractante (D.S.V.S.A.) emite ordinul cu lista circumscripțiilor, textul alin.(6) de la art. trebuie să aibă următorul conținut:

“(6)Autoritatea va modifica și va completa lista menționate la art. 15 alin. (6) înainte de inițierea procedurilor de atribuire a acordurilor - cadru de servicii, cu aplicarea corespunzătoare a alin. (2) – (4), la propunerea autorităților contractante.

13. La pct.32 din anexa nr.1 sintagma *“achizitor”* să fie înlocuită cu sintagma *“autoritate contractanta”*, iar ulterior în tot cuprinsul proiectului să fie folosită noua sintagmă.

14. La pct.33 din anexa nr.1 sintagma *“prestator”* să fie înlocuită cu sintagma *“beneficiar al contractului”*, iar ulterior în tot cuprinsul proiectului să fie folosită noua sintagmă.

15. Pct.11 de la Art.1 din Anexa să fie eliminat pentru ca nu face obiectul contractării.

16. Sintagma *“și să factureze”* menționată la pct.21 de la Art.1 din Anexa să fie eliminată.

17. Pct.16 de la Art.3 din Anexa să fie eliminat pentru că nu se justifică. Autoritatea contractantă nu poate efectua un audit la o entitate privată care nu se află în structura sau subordinea acesteia. Există o relație contractuală și totul se derulează conform contractului.

18. Litera a) de la alin.(1) art.4 din Anexă să aibă următorul conținut:

“a) prin tarif unic pentru fiecare activitate sanitar - veterinară contractată, stabilit și acordat potrivit hotărârii Guvernului prevăzute la art. 15 alin. (5) din ordonanță, respectiv normelor metodologice de aplicare/implementare a acesteia;”

19. Alin.(2) de la art.4 din Anexa să aibă următorul conținut:

“(2) Plata către entitățile care realizează activități sanitar - veterinare în conformitate cu art 15 alin. (21) și alin. (10) din ordonanță, prin personal pentru care s-a obținut de la direcțiile sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București documentul care să-i ateste calitatea de medic veterinar de liberă practică împuternicit, pentru fiecare exploatație comercială cu care au contract, se face prin tarif **unic**, pentru fiecare activitate sanitar - veterinară contractată, stabilit și acordat, după caz, potrivit prevederilor hotărârii Guvernului prevăzute la art. 15 alin. (5) din ordonanță, respectiv normelor metodologice de aplicare/implementare a acesteia.”

20. Sintagma “**exclusiv TVA**” de la alin.(1), art.5 din Anexa să fie eliminată pentru a se corela cu propunerea de la pct.5 din prezenta adresă.

21. La Anexa nr.2¹, art. 2 pct. 4 prevede obligația medicului veterinar, în calitate de parte contractantă, de a adera la clauzele suplimentare la contractele subsecvente acordului-cadru de servicii încheiat cu achizitorul, conform și în limita prevederilor legale în vigoare. Propunem eliminarea pct.4. O clauză contractuală care prevede executarea acțiunilor contractante în condițiile prevăzute de legislația în vigoare este suficientă.

22. La Anexa nr.2¹, art.9 pct.3, propunem completarea cu cabinetele medicale veterinare asociate. Dacă a decedat medicul veterinar titular al unuia dintre cele două cabinete asociate, cabinetul respectiv este desființat și implicit, se desființează asocierea.

23. La Anexa nr.2¹, art.9 pct. 4, să fie eliminată sintagma „**și, după caz, nu se realizează înlocuirea acestuia în condițiile contractate cu notificarea achizitorului**”, prevederea nu este aplicabilă având în vedere faptul că medicul veterinar titular al CMVI nu poate fi înlocuit.

24. Alin.(8) al art.5 din Anexă să aibă următorul conținut:

“(8) Modelul documentului prevăzut la alin. (7) va fi stabilit prin **instrucțiune** ale președintelui Autorității

25. Alin.(1) al art.10 din Anexa să aibă următorul conținut:

“(1) **Cu excepția situațiilor prevăzute la art.8 și art.9 ale prezentului capitol, contractul nu poate înceta la inițiativa beneficiarului contractului decât în condițiile în care acesta se obligă să plătească o penalitate în cuantum de 5 % din suma rămasă pentru perioada neexecută a contractului.**”

26. La CAP IV, art.13 alin (5) se stipulează ca „**medicii veterinari de libera practica împuterniciți pentru o exploatare comercială se afla sub controlul DSVSA.**

Propunem modificarea prevederilor, astfel: „(5) **Activitatea desfășurată de medicii veterinari de libera practica împuterniciți în cadrul exploatareii comerciale este controlată de DSVSA.....**”

27. Pct.14 și pct.15 de la art.15 din Anexa să fie **eliminate** pentru că nu fac obiectul activităților pentru care se acordă împuternicire și plata de către D.S.V.S.A.

28. La CAP. V., la art. 18, alin (4) trebuie eliminat.

29. După art.23 din Anexa să fie adăugate două articole noi 24 și 25 cu următorul conținut:

“**Art. 24. – (1) Pentru derularea procedurilor de concesiune la nivelul fiecărei autorități contractante se constituie, anual, comisii formate din specialiști proprii și, după caz, specialiști externi, respectiv comisia de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea contractelor de concesiune și comisia de evaluare, în vederea atribuirii acestora.**

(2) **Atribuțiile principale ale comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea contractelor de concesiune sunt următoarele:**

- a) coordonarea procesului de elaborare a documentației de atribuire;
- b) coordonarea procesului de elaborare a strategiei de contractare a concesiunii.

(3) Atribuțiile comisiei de evaluare sunt următoarele:

- a) verificarea îndeplinirii criteriilor de calificare de către ofertanți/candidați, în cazul în care acestea au fost solicitate prin documentația de atribuire;
- b) realizarea selecției candidaților, dacă este cazul;
- c) verificarea propunerilor tehnice prezentate de ofertanți, din punctul de vedere al modului în care acestea corespund cerințelor minime din caietul de sarcini/documentul descriptiv;
- d) verificarea propunerilor tehnice finale prezentate de ofertanți;
- e) verificarea propunerilor financiare prezentate de ofertanți;
- f) stabilirea ofertelor inacceptabile sau neconforme și a motivelor care stau la baza încadrării ofertelor respective în fiecare dintre aceste categorii;
- g) stabilirea ofertelor admisibile;
- h) aplicarea criteriilor de atribuire, astfel cum a fost prevăzut în documentația de atribuire, și stabilirea ofertei câștigătoare;
- i) emiterea propunerii de anulare a procedurii de atribuire, după caz;
- j) elaborarea proceselor-verbale aferente fiecărei ședințe, a rapoartelor intermediare aferente fiecărei etape în cazul procedurilor cu mai multe etape și a raportului procedurii de atribuire.

(4) Atribuirea unui contract de concesiune este rezultatul unui proces de concesiune ce se derulează în trei etape distincte:

- a) realizarea și aprobarea, de către conducătorul entității contractante a strategiei de contractare și a documentației de atribuire pentru procedura respectivă;
- b) etapa de organizare și derulare a procedurii și atribuirea contractului de concesiune;
- c) etapa postatribuire a contractului de concesiune, respectiv executarea și monitorizarea implementării acestuia.

Art. 25. – Contractele de concesiune atribuite sunt asimilate actelor administrative, conform prevederilor art. 2 alin. (1) lit. c)¹ din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.”

Domnule președinte, Colegiul Medicilor Veterinari este consternat de faptul că nu ați procedat cum a solicitat premierul României la întâlnirea din 2 iulie, ci ați decis și v-ați asumat acest proiect în consiliul director al A.N.S.V.S.A. în data de 8 iulie 2020.

Normele de aplicare ale Legii 236/2019 puteau fi adoptate prin hotărâre a guvernului și trebuie să completați legislația primară doar cu cele două elemente solicitate de către Ministerul Justiției și A.N.A.P.

Vă comunicăm domnule președinte ca ați ales varianta care se afla acum în practică, un dezastru, în condițiile în care acordurile cadru reprezintă 35 % din totalul contractelor aflate în derulare. Vă imaginați ce va fi când toate contractele vor fi de acest tip? Probabil că nu cunoașteți situația și suntem obligați din punct de vedere moral și profesional să vă prezentăm dezavantajele tipului de contract ales. Sperăm că așa cum v-ați asumat acordul cadru să vă asumați și consecințele implementării lui la nivel național.

Situația va fi mai rea decât înainte de promulgarea Legii nr. 236/2019, în condițiile în care anterior când un procent redus din contracte erau contracte subsecvente încheiate în baza acordurilor cadru, restul fiind de concesiune. Urmare a prețului cel mai mic, încurajat de promovarea acestui tip de contract, calitatea serviciilor prestate poate fi influențată negativ atât în relație cu statul cât și cu cetățenii, nivelul de calitate a serviciilor prestate poate fi unul minimalist.

Instabilitatea contractului, prin incertitudinea încheierii contractelor subsecvente, în cazul în care nu există prevedere bugetară aprobată cu această destinație, va menține o situație de provizorat, medicii veterinari nefiind încurajați să investească în dotarea cabinetului veterinar rezultatul fiind o calitate mai slabă a serviciilor medical veterinar asigurate cetățenilor.

Necesitatea încheierii de contracte anuale poate duce la întâzieri (sau chiar neefectuarea anumitor acțiuni) în asigurarea continuității și efectuării în termenele prevăzute, a activităților sanitar-veterinare cuprinse în programul strategic, în asigurarea continuității și efectuării în termenele prevăzute, a activităților stabilite prin Legea 236/2010 (cum ar fi: program zilnic de 8 ore, transportul probelor, consilierea proprietarilor de animale, efectuarea catagrafiei animalelor în situații de urgență, inspecția și certificarea animalelor destinate sacrificării, etc.).

Acest tip de contract duce la dificultăți în planificarea acțiunilor sanitar-veterinare; prevenirea sau depistarea timpurie a unor afecțiuni ale animalelor, în intervenția târzie în cazul evoluției diferitelor boli ale animalelor. De asemenea, pot genera impunerea de restricții ale mișcării animalelor însoțite de pierderi economice importante, perturbarea gestionării focarelor, întâzieri în

acordarea sumelor pentru despăgubirea proprietarilor în cadrul măsurilor aplicate pentru controlul și eradicarea bolilor etc.. Tarifele nu pot fi modificate, iar activitățile decontate nu pot fi direcționate sau modificate;

Normele generale de atribuire a acordurilor cadru/contractelor subsecvente prevăzute precum și modelul documentației aferente procedurii de atribuire aplicabile nu permite asigurarea unor servicii care să corespundă necesităților reale ale autorității, în principal sistemului sanitar veterinar, respectiv care să corespundă necesităților reale și recunoscute ale comunităților locale.

Medicii veterinari aflați sub contract pentru realizarea activităților sanitar-veterinare cuprinse în programul strategic, dar care nu sunt decontate de stat și ar trebui plătite de proprietarii de animale vor avea o implicare mai redusă. Imposibilitatea implicării medicilor veterinari aflați sub contract în activitățile de combatere a bolilor la animale, în absența unor tarife negociate pentru fiecare activitate efectivă va duce la creșterea numărului de focare. Activitățile sanitar-veterinare contractate preconizate a fi realizate conform programului strategic nu se pot modifica, în funcție de prioritățile și obiectivele sistemului sanitar veterinar, iar în foarte multe dintre situații animalele nu vor fi supuse acțiunilor din program fapt care va duce la creșterea riscului de apariție a bolilor la animale, dar și la implicații privind sănătatea publică și siguranța alimentară.

Pe baza experienței celor 20 de ani care au trecut de la liberalizarea profesiei, perioada de timp în care au fost încheiate cu medicii veterinari de libera practică atât contracte de concesiune cât și acorduri-cadru cu contracte de prestări servicii subsecvente, s-a constatat că, atât din punct de vedere profesional cât și din punct de vedere financiar, pentru medicii veterinari sunt mai avantajoase contractele de concesiune.

Motivare:

1. În cazul contractelor de concesiune, obiectul contractului, clauzele contractuale și obligațiile financiare ale concidentului, rămân valabile pe toată perioada pentru care a fost încheiat contractul.
2. Titularul contractului de concesiune își poate modifica, pe perioada derulării lui, forma de organizare. Acest lucru nu este posibil în cazul acordului-cadru.
3. În cazul în care se încheie acord-cadru și, în baza lui, contracte de prestări servicii anuale, acestea se semnează doar după aprobarea bugetului anual al ANSVSA și în limita alocărilor prevăzute pentru programul strategic în anul respectiv. În aceste condiții, acțiunile contractate vor fi efectuate cu întârziere (doar după ce se semnează contractul anual) și implicit plata lor se va face cu întârziere. În cazul în care bugetul anual alocat efectuării acțiunilor din Programul strategic este diminuat, acest lucru se reflectă și în sumele încasate de medicii veterinari. Or, în cazul în care se încheie, obiectul contractului (acțiunile contractate) rămâne același pe toată durata de derulare a contractului, respectiv 5 ani, după cum rămân valabile și condițiile, termenii și clauzele contractuale, deci inclusiv termenele la care se face plata acțiunilor contractate.

4. In cazul contractelor de concesiune, odată semnate, modificarea lor se face doar prin act adițional, ceea ce presupune acordul părților semnatare. Refuzul de a semna act adițional nu duce la pierderea concesiunii.

Or, în cazul în care refuză semnarea contractului de prestări servicii anual, prevăzut de proiectul de OUG din motive obiective, medicul veterinar își pierde drepturile câștigate prin licitație. Mai mult decât atât, conform prevederilor art.15¹, alin. (5) din proiectul de OUG, dacă la data de 31 decembrie a anului precedent o circumscripție nu mai deține 300 UVM, acordul- cadru de servicii încetează!!!

5. Incheierea de acorduri-cadru presupune licitații în care un criteriu de punctaj este și prețul cel mai mic/acțiunile contractate. Or, o astfel de procedura de achiziție a serviciilor, este total nepotrivită în condițiile în care tariful acțiunilor contractate/animal sunt stabilite prin HG.

Mai mult, procedura de contractare aleasă vine în contradicție și cu prevederile de la CAP II, art. 4, alin (1) lit a) din proiectul de OUG se stipulează că, **plata către prestator se face prin tarif pentru fiecare activitate sanitar-veterinară contractată, stabilit și acordat potrivit HG.**

Conform Legii 268/2001 activitățile sanitar veterinare sunt activități de interes public, iar beneficiarii contractelor pentru efectuarea acestora beneficiază de spațiile puse la dispoziție de Agenția Domeniilor Statului prin contracte de concesiune atribuite direct.

Domnule președinte conform prevederilor art.2,alin.(1) si art.4 ale Directivei 2014/23 privind concesiunile, activitățile sanitar-veterinare prevăzute la art.15 din Ordonanța Guvernului 42/2004 pot fi atribuite medicilor veterinari organizați în condițiile legii prin contracte de concesiune, prin urmare vă solicităm să faceți acest demers.

Cu deosebită considerație,

Președinte

Conf. Univ. Dr. Viorel ANDRONIE

